

ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
КОМИТЕТ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ



РЕКОМЕНДАЦИИ
по противодействию терроризму
в медицинских учреждениях

г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Реализация мероприятий противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации позволила сформировать законодательные и организационные механизмы противодействия идеологии терроризма.

Проведенная субъектами противодействия терроризму работа способствовала снижению уровня радикализации различных групп населения, прежде всего молодежи, а также повышению эффективности функционирования системы оказания на них профилактического воздействия. Число преступлений, характеризующих террористическую активность в субъектах Российской Федерации, в том числе за счет указанной работы, уменьшилось с 2013 года более чем в восемь раз. Увеличилось количество лиц, склоненных к отказу от террористической деятельности. Разобщены организованные источники распространения идеологии терроризма внутри страны.

В то же время активная пропагандистская и вербовочная деятельность международных террористических организаций (далее – МТО), базирующаяся на искажении традиционных религиозных постулатов, принимает новые организационные формы, для ее ведения используются современные средства коммуникации. Объектами вербовочных устремлений МТО зачастую становятся иностранные граждане, прибывшие по каналам трудовой миграции. Расширяется география террористических проявлений, которые фиксируются во всех федеральных округах.

Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию идеологии терроризма свидетельствует о наличии неиспользованных резервов в ее организации.

Обеспечение безопасности учреждений здравоохранения в чрезвычайных ситуациях социального характера – это коллективная ответственность всего персонала учреждения, вне зависимости от уровня занимаемых должностей. Учреждения здравоохранения – это не просто здания, сооружения и отдельные подразделения. Они являются жизненно важными объектами и местом, в котором зачастую начинается и заканчивается жизнь. В связи с тем, что учреждения здравоохранения играют главную роль в медицинском обеспечении населения, все мы несем ответственность за обеспечение их жизнеспособности в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера.

Террорист – не просто существо, поставившее себя вне общества, это особь, сознательно нарушающая все писанные и не писанные законы человеческого общежития. Наивно ожидать от террориста сострадания, человечности или следования законам воинской чести. Подлость – его стиль мышления, вероломство – тактика поведения, наша беспечность – главный его шанс, наш страх – главное его оружие.

Победить терроризм можно только повседневной высокой бдительностью каждого из нас, внимательным, небезразличным отношением

к «мелочам» повседневной жизни и твердыми знаниями признаков подготовки террористических актов. Главным же условием победы является преодоление страха перед возможностью проведения теракта. Это в свою очередь становится возможным только в случае получения работником твердых знаний о необходимых действиях в экстремальных ситуациях.

Терроризм — политика, основанная на систематическом применении террора. В российском праве (ст.205УК РФ), определяется как идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий.

Помимо воздействия психологического и физического воздействия, чрезвычайные ситуации социального характера – террористические акты (далее – ТА) создают огромные опасности для учреждения здравоохранения. Ущерб зданиям и инфраструктуре наносится именно в то время, когда учреждения здравоохранения (их функциональные подразделения) более всего необходимы. В разрушенных учреждениях здравоохранения могут находиться пострадавшие и погибшие медицинские работники и вспомогательный персонал. Число погибших более увеличивается, когда больница разрушена или может функционировать только частично. Медицинские учреждения всегда должны быть в центре внимания при ТА или введении КТО, так как, если они будут разрушены или выведены из строя, больным и раненым негде будет получить помощь.

Смысл термина «противодействие терроризму» более широк, чем борьба с терроризмом, которая подразумевает непосредственное пресечение теракта или наказание виновных. Это совокупность законодательных, идеологически-информационных, организационных, административно-правовых, воспитательных и других функций.

Учреждения здравоохранения должны быть готовы к любым видам ТА.

Обеспечение антитеррористической защищенности учреждений здравоохранения (независимо от форм собственности и организационно-правовой формы) является обязанностью руководителей данных учреждений, направленной на безопасную работу учреждений здравоохранения, сведение к минимуму вероятности совершения в отношении данных объектов террористических актов и минимизацию их последствий.

Правовые акты, регламентирующие вопросы обеспечения антитеррористической защищенности и противодействия терроризму:

1. Федеральный закон № 35-ФЗ от 06.03.06 «О противодействии терроризму»;

2. Постановление Правительства РФ от 25.12.2013 № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)»;

3. Постановление Правительства РФ от 13.01.2017 № 8 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

4. Постановление Правительства РФ от 29.03.2019 № 357 «О внесении изменений в требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации»

Какие теракты могут быть совершены

	<p>Взрыв в помещении учреждения здравоохранения, местах массового пребывания людей.</p>
	<p>Отравление воды и пищи ядами (ядовитыми веществами). Заражение воды и пищи возбудителями болезней</p>
	<p>Захват в заложники работников, пациентов и посетителей</p>

Основные способы сбора информации террористам при подготовке террористического акта



- скрытое наблюдение за объектом (в том числе и с применением технических средств, например, бинокля, перископа, прибора ночного видения) из схрона, съемной квартиры, гаража, чердака и т.п.;
- наблюдение за объектом под видом ремонта автотранспорта, разгрузки товаров, рыбной ловли, пикника, сбора грибов и т.п.;
- видео и фотосъемка объекта;
- составление схем объекта и путей подхода к нему, например, под видом сотрудников дорожной службы;

- составление (уточнение) схем жизнеобеспечения (электроснабжения, освещения, водоснабжения, канализации, теплоснабжения) под видом работников соответствующих служб;

- оставление бесхозных пакетов, сумок, свертков (не содержащих взрывных устройств) с целью изучения возможности и эффективности проведения теракта с помощью взрывного устройства;

- попытки проникновения (прохода или проезда) на охраняемый объект без документов (якобы «по ошибке», «заблудившись») в целях изучения пропускного режима и системы действий охраны при несанкционированном проникновении на объект;

- проникновение на объект под видом кандидата на работу, с целью изучения системы охраны, порядка получения пропуска, добывания образцов пропусков;

- изучение материалов средств массовой информации (газеты, журналы, телевизионные материалы);

- изучение материалов Интернета (в том числе спутниковых фотографий, схем, фотографий размещенных в социальных сетях);

- радиоперехват переговоров сотрудников охраны в УКВ диапазоне;

- установление контактов (знакомство) как женщин, так и мужчин, с медработниками в кафе (барах, ресторанах) с целью получения данных о системе охраны и обороны объекта;

- установление контактов (знакомство) с членами семей медработников с целью получения данных об объекте;

- подслушивание разговоров медработников в людных местах (очередях, остановках и т.п.) для выявления распорядка дня, проводимых на объекте мероприятий;

- установление контактов (знакомство) с медработниками под видом представителей органов власти, корреспондентов СМИ, членов общественных организаций (в том числе и неправительственных), родственников пациента, земляков, медработников ранее работавших в данном учреждении здравоохранения;

- выявление лиц ранее работавших на объекте здравоохранения, получение у них необходимой информации;

- прямое обращение к медработникам с предложением продать сведения о системе охраны, обороне и уязвимых точках объекта (подкуп);

- захват и допрос медработника;

- захват в заложники и удержание до окончания теракта членов семьи медработника, с целью получения сведений и содействия в проведении теракта.



Признаки наличия взрывных устройств

	<p>Наличие средств связи, антенн на предмете. Особый (не характерный) запах. Шум из предмета. Растяжки из проволоки, нити, веревки. Наличие на предмете источников питания, проводов.</p>
	<p>Чужие автотранспортные средства, оставленные возле административных зданий, спальных и учебных помещений, складов, мест стоянок кораблей, мест скопления людей и т.п.</p>
	<p>Оставленные сумки, коробки, портфели. Необычно (нестандартно) расположенные предметы.</p>
	<p>Предметы по внешнему виду сходные с боеприпасами.</p>

**ОБНАРУЖИВ ДАННЫЕ ПРИЗНАКИ, НЕМЕДЛЕННО
ДОЛОЖИ ЗАМЕСТИТЕЛЮ ГЛАВНОГО ВРАЧА по ГО и МР,
СОТРУДНИКУ ОХРАННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ.**

**ПРИ НАХОЖДЕНИИ ВНЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ОПОВЕСТИ СОТРУДНИКОВ ФСБ РОССИИ, МВД РОССИИ,
МЧС РОССИИ, РОСГВАРДИИ.**

Рекомендуемые расстояния удаления и оцепления
при обнаружении взрывного устройства или похожего предмета



50 метров



55 метров



60 метров



200 метров



230 метров



350 метров



460 метров



580 метров



920 метров



1240 метров

ПРИЗНАКИ САМОДЕЛЬНОГО ВЗРЫВНОГО УСТРОЙСТВА



ШТАТНЫЕ БОЕПРИПАСЫ



Основные признаки смертника



В целях маскировки взрывного устройства закрепленного на теле, обычно используется неестественно свободная одежда, либо одежда не соответствующая погоде.

В одежде часто используется белый цвет, который по мусульманской традиции свидетельствует о самопожертвовании (рубашка, косынка и т.д.).

Целеустремленное движение по прямой к цели (террорист прокладывает себе путь «сквозь» людей, мелкие объекты). Так называемое «туннельное зрение» - террорист не реагирует на события или объекты в стороне от цели.

Проведение обряда молитвы, обычно шепотом, при движении к цели.

В качестве средства ухода за телом используются дезодоранты с травяным или цветочным ароматом.

Женщины не используют косметику.

В целях изменения внешности борода может быть обрита, а волосы острижены незадолго до теракта..

Практика показывает, что на территории Российской Федерации террористы не идут на совершение теракта в ярко выраженной национальной одежде. Главная задача боевиков - раствориться в толпе, и ничем не привлекать к себе внимание. Смертники - это, в большинстве случаев, молодые мужчины и женщины 20-35 лет. На задание смертников, как правило, посылают парами (один - исполнитель, второй - контролер).

II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Мероприятия противодействия терроризму

Антитеррористическая защищенность объекта включает комплекс мероприятий по противодействию терроризму, исполнение которых является обязательным:

1. категорирование объекта, обеспечение инженерно-технической защищенности объектов;
2. разработка паспорта безопасности объекта (территории);
3. контроль за выполнением требований по противодействию терроризму;
4. готовность работников к действиям при установлении уровней террористической опасности.

За несоблюдение мероприятий противодействия терроризму ст. 20.6 КоАП РФ (Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения) установлена административная ответственность в виде штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Срок для завершения выполнения мероприятий антитеррористической защищенности составляет 12 месяцев со дня утверждения акта обследования и категорирования объекта (территории).

Категорирование объекта (территории)

Для определения комплекса необходимых мер к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) необходимо установить, к какой категории относится конкретный объект (территория). Данное требование относится как эксплуатируемым объектам, так и вводимым в эксплуатацию. Также категорирование необходимо в случае внесения изменений в характеристики объекта (территории), которые могут повлиять на ранее присвоенную категорию (например, изменился перечень оказываемых услуг, что привело к увеличению количества клиентов и др.).

Постановлением Правительства РФ от 13.01.2017 № 8 предусмотрено 4 категории объектов (территорий), исходя из прогнозируемого количества пострадавших и (или) максимального материального ущерба по балансовой стоимости в случае совершения террористического акта (п. 12 Постановления):

Объекты (территории) 1 категории — прогнозируемое количество пострадавших составляет более 1000 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости — более 100 млн. рублей;

Объекты (территории) 2 категории — прогнозируемое количество пострадавших составляет от 500 до 1000 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости —

от 50 до 100 млн. рублей;

Объекты (территории) 3 категории — прогнозируемое количество пострадавших составляет от 50 до 500 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости — от 30 до 50 млн. рублей;

Объекты (территории) 4 категории — прогнозируемое количество пострадавших составляет менее 50 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости — менее 30 млн. рублей.

Порядок категорирования объекта (территории)

Этап 1: принятие решения о формировании комиссии

Руководитель организации должен принять решение о формировании специальной комиссии, на которую возложена обязанность, определить категорию объекта (территории) не позднее, чем за 60 рабочих дней с момента ее создания.

В состав комиссии должны входить:

представители правообладателя объекта (территории); (собственники, арендаторы объекта и др.);

представитель УФСБ России в административном районе (необходимо написать письмо с просьбой направить специалиста для участия в комиссии);

представитель ФГКУ «УВО ВНГ России по административному району» (необходимо написать письмо с просьбой направить специалиста для участия в комиссии);

представитель ГУ МЧС России по административному району (ФГКУ «отряд ФПС по административному району») (необходимо написать письмо с просьбой направить специалиста для участия в комиссии).

По решению руководителя учреждения к работе комиссии могут привлекаться иные лица (проектировщики, специалисты эксплуатирующих организаций и др.). Комиссию возглавляет руководитель учреждения.

Этап 2: работа комиссии

Комиссия в ходе своей работы:

изучает характеристики объекта (территории), действующие меры по обеспечению безопасности объекта;

определяет степень угрозы совершения террористического акта на объекте и возможные последствия;

определяет потенциально опасные участки объекта (территории);

определяет категорию объекта или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную;

определяет мероприятия, необходимые для приведения антитеррористической защищенности объекта (территории) в соответствие с действующими требованиями.

Результаты работы комиссии оформляются Актом обследования и категорирования, который подписывается всеми членами комиссии,

и утверждаются руководителем организации. Акт составляется в двух экземплярах, и является частью паспорта безопасности объекта (территории).

Выявленные комиссией недостатки в антитеррористической защищенности объекта отражаются в акте «Обследования и категорирования» и должны быть устранены в срок не более 12 месяцев со дня утверждения акта.

Этап 3: определение перечня антитеррористических мероприятий

С учетом категории объекта (территории) для обеспечения необходимой степени антитеррористической безопасности необходимо выполнение следующего комплекса мероприятий.

Мероприятия по противодействию терроризму для различных категорий объектов (территорий)

Мероприятия для объектов (территорий) 1 категории

1. Определение должностных лиц (приказом руководителя учреждения), ответственных за проведение антитеррористической защищенности объекта.

2. Оборудование объекта системой видеонаблюдения с возможностью хранения данных не менее 1 месяца.

3. Оборудование объекта пожарной сигнализацией и системой оповещения и управления эвакуацией людей.

4. Оснащение объекта первичными средствами пожаротушения (в соответствии с требованиями по пожарной безопасности).

5. Разработка и утверждение планов эвакуации людей при пожаре и ЧС.

6. Оснащение объекта средствами связи.

7. Разработка и утверждение инструкций по действию руководителей и персонала (работников) в случае возникновения ЧС, угрозы совершения и совершения террористического акта.

8. Разработка и утверждение инструкций по эвакуации посетителей, руководителей, персонала (сотрудников) организации в случае возникновения ЧС, угрозы совершения и совершения террористического акта.

9. Определение порядка взаимодействия с территориальными органами УФСБ, Росгвардии, ГУ МЧС, УМВД Росси в случае ЧС, угрозы и совершения террористического акта.

10. Обеспечение контроля за выполнение мероприятий по антитеррористической защищенности объекта (территории).

11. Организация и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), контроль их функционирования.

12. Разработка и реализация комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объект (территорию).

13. Своевременное выявление, предупреждение и пресечение действий лиц, направленных на совершение преступлений террористического характера.

14. Обеспечение охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций и при необходимости оснащение объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

15. Применение к нарушителям пропускного и внутриобъектового режимов мер дисциплинарного характера.

16. Организация санкционированного допуска лиц и автотранспортных средств на объект (территорию).

17. Исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

18. Контроль состояния систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта, складских помещений.

19. Создание резерва материальных средств для ликвидации последствий террористического акта.

20. Оснащение объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны и обеспечение охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций.

21. Периодический обход и осмотр объекта (территории), его помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта, а также периодическая проверка складских помещений.

22. Обеспечение особого порядка доступа на объект (территорию).

23. Разработка организационно-распорядительных документов учреждения, являющегося правообладателем объекта (территории), по особому порядку доступа на объект (территорию).

Мероприятия для объектов (территорий) 2 категории

1. Определение должностных лиц (приказом руководителя учреждения), ответственных за проведение антитеррористической защищенности объекта.

2. Оборудование объекта системой видеонаблюдения с возможностью хранения данных не менее 1 месяца.

3. Оборудование объекта пожарной сигнализацией и системой оповещения и управления эвакуацией людей.

4. Оснащение объекта первичными средствами пожаротушения (в соответствии с требованиями по пожарной безопасности).

5. Разработка и утверждение планов эвакуации людей при пожаре и ЧС.

6. Оснащение объекта средствами связи.

7. Разработка и утверждение инструкций по действию руководителей и персонала (работников) в случае возникновения ЧС, угрозы совершения и совершения террористического акта.

8. Разработка и утверждение инструкций по эвакуации посетителей, руководителей, персонала (сотрудников) организации в случае возникновения ЧС, угрозы совершения и совершения террористического акта.

9. Определение порядка взаимодействия с территориальными органами УФСБ, Росгвардии, ГУ МЧС, УМВД Росси в случае ЧС, угрозы и совершения террористического акта.

10. Обеспечение контроля за выполнение мероприятий по антитеррористической защищенности объекта (территории).

11. Организация и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), контроль их функционирования.

12. Разработка и реализация комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объект (территорию).

13. Своевременное выявление, предупреждение и пресечение действий лиц, направленных на совершение преступлений террористического характера.

14. Обеспечение охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций и при необходимости оснащение объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

15. Применение к нарушителям пропускного и внутриобъектового режимов мер дисциплинарного характера.

16. Организация санкционированного допуска лиц и автотранспортных средств на объект (территорию).

17. Исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

18. Контроль состояния систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта, складских помещений.

19. Создание резерва материальных средств для ликвидации последствий террористического акта.

20. Оснащение объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны и обеспечение охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций.

21. Периодический обход и осмотр объекта (территории), его помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта, а также периодическая проверка складских помещений.

Мероприятия для объектов (территорий) 3 категории

1. Определение должностных лиц (приказом руководителя учреждения), ответственных за проведение антитеррористической защищенности объекта.

2. Оборудование объекта системой видеонаблюдения с возможностью хранения данных не менее 1 месяца.

3. Оборудование объекта пожарной сигнализацией и системой оповещения и управления эвакуацией людей.

4. Оснащение объекта первичными средствами пожаротушения (в соответствии с требованиями по пожарной безопасности).

5. Разработка и утверждение планов эвакуации людей при пожаре и ЧС.

6. Оснащение объекта средствами связи.

7. Разработка и утверждение инструкций по действию руководителей и работников в случае возникновения ЧС, угрозы совершения и совершения террористического акта.

8. Разработка и утверждение инструкций по эвакуации посетителей, руководителей, работников учреждения здравоохранения в случае возникновения ЧС, угрозы совершения и совершения террористического акта.

9. Определение порядка взаимодействия с территориальными органами УФСБ, Росгвардии, ГУ МЧС, УМВД Росси в случае ЧС, угрозы и совершения террористического акта.

10. Обеспечение контроля за выполнение мероприятий по антитеррористической защищенности объекта (территории).

11. Организация и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), контроль их функционирования.

12. Разработка и реализация комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объект (территорию).

13. Своевременное выявление, предупреждение и пресечение действий лиц, направленных на совершение преступлений террористического характера.

14. Обеспечение охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций и при необходимости оснащение объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

15. Применение к нарушителям пропускного и внутриобъектового режимов мер дисциплинарного характера.

16. Организация санкционированного допуска лиц и автотранспортных средств на объект (территорию).

17. Исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

18. Контроль состояния систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта, складских помещений.

19. Создание резерва материальных средств для ликвидации последствий террористического акта.

Мероприятия для объектов (территорий) 4 категории

1. Определение должностных лиц (приказом руководителя учреждения), ответственных за проведение антитеррористической защищенности объекта.

2. Оборудование объекта системой видеонаблюдения с возможностью хранения данных не менее 1 месяца.

3. Оборудование объекта пожарной сигнализацией и системой оповещения и управления эвакуацией людей.

4. Оснащение объекта первичными средствами пожаротушения (в соответствии с требованиями по пожарной безопасности).

5. Разработка и утверждение планов эвакуации людей при пожаре и ЧС.

6. Оснащение объекта средствами связи.

7. Разработка и утверждение инструкций по действию руководителей и персонала (работников) в случае возникновения ЧС, угрозы совершения и совершения террористического акта.

8. Разработка и утверждение инструкций по эвакуации посетителей, руководителей, персонала (сотрудников) организации в случае возникновения ЧС, угрозы совершения и совершения террористического акта.

9. Определение порядка взаимодействия с территориальными органами УФСБ, Росгвардии, ГУ МЧС, УМВД России в случае ЧС, угрозы и совершения террористического акта.

10. Обеспечение контроля за выполнение мероприятий по антитеррористической защищенности объекта (территории).

Разработка паспорта безопасности объекта (территории)

На каждый объект (территорию) в соответствии с актом обследования и категорирования объекта, должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте, разрабатывается паспорт безопасности объекта.

Форма паспорта безопасности объекта (территории) утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2017 № 8.

Паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, и имеет пометку «Для служебного пользования», если ему не присваивается гриф секретности. Паспорт объекта можно изготовить самостоятельно или обратиться в коммерческие организации, оказывающие услуги по оформлению паспортов безопасности объектов (территорий).

Паспорт содержит следующую информацию:

общие сведения: адрес, контактные данные, вид деятельности, площадь, категория опасности, данные руководителя;

о режиме работы, количестве сотрудников и посетителей, которые могут одновременно находиться на объекте;

уязвимые зоны, вероятные места проникновения злоумышленников, которые нуждаются в дополнительной защите;

наиболее возможные способы теракта, вероятные последствия; список мер по предотвращению терактов и снижению их урона: усиление охраны, введение контрольно-пропускного режима, установка видеонаблюдения, пожарной сигнализации, системы оповещения, привлечение сил Росгвардии и др.

Паспорт должен быть изготовлен в 2 экземплярах (один экземпляр передается собственнику объекта, другой хранится на объекте) и согласован со следующими структурами (в течение 30 дней со дня его разработки):

территориальным органом УФСБ России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

ФГКУ «УВО ВНГ России по Санкт-Петербургу».

Указанным структурам передаются на хранение копии паспорта (электронные копии).

Срок действия паспорта — до пяти лет.

Не реже одного раза в пять лет должна проводиться актуализация информации. Если объект поменял профиль, размеры и границы или рядом построили другие объекты; при смене вероятности угроз атак террористов, паспорт подлежит корректировке. Актуальный документ необходимо согласовать по вышеуказанной схеме. Изменения вносятся во все экземпляры паспорта безопасности объекта (территории) с указанием причин и дат их внесения. При этом утративший силу паспорт безопасности объекта хранится на объекте в течение 5 лет.

Контроль за выполнением требований антитеррористической защищенности

Контроль за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) осуществляется собственником медицинского учреждения или уполномоченными ими лицами в виде проверок (плановые и внеплановые).

1. Плановая проверка антитеррористической защищенности объекта (территории) проводится не реже 1 раза в 3 года в соответствии с планом-графиком проверок, утверждаемым собственником медицинского учреждения. О проведении плановой проверки руководитель медицинского учреждения уведомляется не позднее, чем за 30 дней до начала ее проведения посредством направления копии соответствующего приказа (распоряжения).

2. Внеплановая проверка антитеррористической защищенности объекта (территории) проводится по решению собственника медицинского учреждения:

при получении информации о несоблюдении на объекте (территории) требований к антитеррористической защищенности объекта (территории);

после актуализации паспорта безопасности объекта (территории).

Срок проведения проверки антитеррористической защищенности объекта (территории) не может превышать 5 рабочих дней.

По результатам плановой или внеплановой проверки антитеррористической защищенности объекта (территории) оформляется Акт проверки с отражением в нем состояния антитеррористической защищенности объекта (территории) и предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков. Для устранения нарушений

по результатам проверки руководителем медицинского учреждения составляется план мероприятий по устранению нарушений, копия которого направляется организатору проверки.

Порядок действий персонала при установлении уровней террористической опасности

В соответствии с требованиями Указа Президента РФ от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» могут устанавливаться уровни террористической опасности:

повышенный («синий»): при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;

высокий («желтый»): при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;

критический («красный»): при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

В случае установления указанных уровней руководителям (собственникам) потенциальных объектов террористических посягательств необходимо выполнить следующие мероприятия.

При установлении повышенного («синего») уровня террористической опасности

Довести до работников организации и сотрудников охраны об установлении уровня террористической опасности. Провести дополнительные инструктажи по порядку действий при угрозе совершения или совершении террористического акта (в том числе по действиям при обнаружении подозрительных предметов).

Ужесточить пропускной режим, досмотровые мероприятия в отношении работников, посетителей, транспорта. В случае противоправного проникновения в здание организации неизвестных лиц, незамедлительно информировать об этом правоохранительные органы.

Провести проверки технологического и иного оборудования, а также организовать периодический (каждые 2 часа) осмотр прилегающей к зданию территории, на которой находится учреждение. Особое внимание уделить состоянию критических элементов и потенциально опасных участков, местам хранения пожаро-, взрывоопасных материалов на предмет выявления возможных мест закладки взрывных устройств. При обнаружении подозрительных предметов, которые могут быть использованы как взрывные устройства, не трогать, и не вскрывать их. Незамедлительно сообщить о находке в правоохранительные органы, при необходимости организовать эвакуацию работников и посетителей на безопасное расстояние, исключить доступ к обнаруженному предмету на расстоянии не менее 100 метров.

Следить за дальнейшей информацией. При отмене (изменении) уровня террористической опасности, информировать об этом работников организации и сотрудников охраны.

При установлении высокого («желтого») уровня террористической опасности

Выполнять мероприятия, предусмотренные при установлении повышенного («синего») уровня террористической опасности.

Уточнить расчет имеющихся сил и средств, предназначенных для ликвидации последствий террористического акта или иного чрезвычайного происшествия связанного с ним, а также технических средств и специального оборудования для проведения спасательных работ.

Проверить готовность работников учреждения, осуществляющих функции по локализации кризисных ситуаций, отработать их совместные действия по возможному пресечению террористического акта и спасению людей.

Провести дополнительные тренировки с работниками организации по практическому применению сил и средств, привлекаемых в случае возникновения угрозы террористического акта или чрезвычайного происшествия.

Уточнить возможные маршруты эвакуации работников и пациентов в случае возникновения чрезвычайной ситуации, вызванной, в том числе, совершением террористического акта.

Определить места, пригодные для временного размещения работников учреждения, эвакуированных с объекта в случае введения правового режима контртеррористической операции.

В соответствии с предоставленными полномочиями оказывать содействие правоохранительным органам в реализации ими поисковых мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, на наиболее вероятных объектах террористических посягательств и каналах миграции.

При установлении критического («красного») уровня террористической опасности

Выполнять мероприятия, предусмотренные при введении повышенного («синего») и высокого («желтого») уровней террористической опасности.

Усилить охрану уязвимых критических элементов и потенциально опасных участков.

Принять неотложные меры по спасению людей, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать бесперебойной работе спасательных служб.

Создать пункт временного размещения людей, удаленных с отдельных участков местности и объектов, в случае введения правового режима контртеррористической операции.

Привести в состояние готовности, имеющиеся транспортные средства для эвакуации людей.

Обеспечить эвакуацию персонала с объекта в случае введения на нем режима контртеррористической операции.

Содействовать приведению в состояние готовности группировки сил и средств, созданной для проведения контртеррористической операции.

Рекомендуемый перечень документов в области противодействия терроризму (далее — ПДТ) для учреждений здравоохранения

1. Приказ о назначении ответственных лиц за ПДТ в учреждении (с указанием функциональных обязанностей) либо должностная инструкция, в т.ч. ответственных за проведение инструктажей по ПДТ.

2. Приказ, распоряжение об осуществлении пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территорию) учреждения, положение об организации пропускного и внутриобъектового режима (при его наличии).

3. Перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории).

4. План взаимодействия с территориальными подразделениями УФСБ России, УМВД России, МЧС России, Росгвардии (порядок информирования об угрозе совершения террористического акта).

5. Журнал учета проведения инструктажей по ПДТ.

6. Инструкция работникам учреждения по действиям при возникновении террористических угроз:

о первоочередных действиях при угрозе совершения (совершении) террористического акта;

по действиям при установлении уровней террористической опасности;

при обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство (рекомендуемые зоны эвакуации и оцепления при обнаружении взрывного устройства или подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством);

при захвате террористами заложников;

в случае поступления анонимной информации о заминировании или обнаружении предметов, имеющих признаки взрывного устройства.

7. Журнал учета посетителей.

8. Журнал приема-сдачи дежурств и осмотра территории на предмет наличия предметов, имеющих признаки взрывного устройства.

9. Список автотранспортных средств, имеющих право въезда на территорию учреждения.

10. Паспорт безопасности учреждения, приказ, распоряжение о назначении ответственного лица за хранение паспорта безопасности.

11. Планы и порядок эвакуации работников и посетителей учреждения при пожаре, в случае получения информации об угрозе совершения террористического акта, и иных чрезвычайных ситуаций.

12. Приказ, распоряжение о проведении учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников и посетителей объекта (территории) из зданий (сооружений), с графиком проведения тренировок.

13. Отчетные материалы (акты, донесения) о проведенных учениях, тренировках по безопасной и своевременной эвакуации работников и посетителей объекта (территории) из зданий (сооружений).

14. Программы, конспекты, планы-графики, протоколы обучения работников учреждения способам защиты и действиям при угрозе совершения террористического акта или при его совершении.

15. Договор на физическую охрану учреждения (копии лицензий организации, осуществляющей охранную деятельность, копии личных карточек охранников), обслуживание систем охранной сигнализации, видеонаблюдения, кнопок тревожной сигнализации.

16. План (алгоритм) действий при установлении уровней террористической опасности.

17. Схема оповещения сотрудников учреждения при установлении уровней террористической опасности.

III. ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ по обеспечению антитеррористической устойчивости

Рекомендации по обеспечению инженерно-техническими средствами охраны и повышения антитеррористической устойчивости учреждений здравоохранения и объектов (территорий), изложены в письме Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.10.2020 № 30-2/И/2-15322 «Рекомендации по оборудованию социально значимых объектов (территорий) и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации».

Средства инженерно-технической укреплённости (далее – ИТУ) предназначены для защиты объекта и находящихся на нем людей путем создания физической преграды несанкционированным действиям нарушителя.

При выборе средств ИТУ рекомендуется отдавать предпочтение тем, которые отвечают следующим требованиям:

- обеспечение физического препятствования несанкционированному проникновению на охраняемый объект и/или территорию (охраняемую зону);

- ограничение возможности использования нарушителем подручных средств при попытке несанкционированного проникновения на охраняемый объект и/или территорию (охраняемую зону);

- достаточная пропускная способность при санкционированном доступе и возможность осуществления экстренной эвакуации при чрезвычайной ситуации;

- создание необходимых условий для выполнения задач по защите объекта (территории) здравоохранения сотрудниками охраны;

- сохранение прочности и долговечности на весь период эксплуатации;
- эстетичный внешний вид.

К средствам ИТУ относятся: инженерные средства и сооружения для ограждения периметра, зон и отдельных участков территории, мест прохода и проезда на нее; стены, перекрытия и перегородки зданий сооружений и помещений; средства защиты оконных проемов зданий и сооружений; средства защиты дверных проемов зданий, сооружений и помещений; замки и запирающие устройства.

Максимально возможная защищенность учреждений здравоохранения от возможных террористических угроз может быть достигнута эффективной организацией взаимодействия следующих систем обеспечения безопасности с использованием технических средств охраны (ТСО):

- систем охранной сигнализации (СОС);
- систем охранной телевизионной (СОТ);
- систем тревожной сигнализации (ТС);
- систем контроля управления доступом (СКУД);
- систем электропитания.

ТСО рекомендуется оборудовать все уязвимые места объекта (окна, двери, люки, вентиляционные шахты, коробка и т.п.), через которые возможно несанкционированное проникновение на объект.

ТСО периметра рекомендуется выбирать в зависимости от вида предполагаемой угрозы охраняемому объекту и условий эксплуатации.

В зависимости от категории объекта здравоохранения ОС периметра может быть однорубежной либо многорубежной.

ТСО рекомендуется оборудовать все помещения с постоянным или временным хранением материальных ценностей и документации, содержащей персональные данные сотрудников и посетителей, а также все уязвимые места здания (окна, двери, люки, вентиляционные шахты, короба и другие проемы), через которые возможно несанкционированное проникновение в помещения объекта.

ТСО, устанавливаемые в зданиях, должны вписываться в интерьер помещения и по возможности иметь скрытую установку.

На разных рубежах ОС рекомендуется применять охранные извещатели, работающие на различных физических принципах обнаружения.

В целях обеспечения антитеррористической защиты объекта, охраны общественного порядка, а также недопущения противоправных действий социально значимые объекты здравоохранения рекомендуется оборудовать средствами ТС, обеспечивающими незамедлительное формирование и передачу тревожного извещения о факте совершения или угрозе совершения в отношении охраняемого объекта, персонала или иных лиц противоправных действий (угроз, хулиганских действий, разбойных нападений). Рекомендуется обеспечить установку устройств ТС в местах хранения материальных ценностей, документации, содержащей персональные данные сотрудников и посетителей или наиболее длительного пребывания персонала.

ТСО, устанавливаемые на охраняемых объектах, предназначены для выполнения следующих задач:

своевременное обнаружение несанкционированных действий с целью выработки и реализации мер, направленных на минимизацию возможного ущерба;

выявление на объекте правонарушителей;

передача тревожных извещений о совершении либо попытках совершения противоправных действий;

осуществление контроля и управления доступом персонала, пациентов и посетителей на объект;

обеспечение защиты хранящейся информации;

обеспечение бесперебойного функционирования ТСО посредством организации систем их технического обслуживания и электропитания.

В целях обеспечения антитеррористической защищенности объекты здравоохранения (независимо от присвоенной им категории) оборудуются системой видеонаблюдения; организуется пропускной режим и контроль за его соблюдением (требования постановления Правительства Российской Федерации от 13 января 2017 г. № 8).

Одним из методов реализации данного требования является оснащение объекта здравоохранения СКУД, что существенно позволит повысить

уровень защищенности охраняемых объектов и обеспечить более эффективное применение ТСО при организации охраны.

Для организации охраны крупных социально значимых объектов здравоохранения, имеющих значительную протяженность периметра, площадь территории или многоэтажные здания и, следовательно, контроля большого количества зон или предметов рекомендуется использовать локальную или централизованную ИСБ по ГОСТ Р 57674. Данное техническое решение позволит:

минимизировать затраты на оснащение объекта за счет сокращения количества ТСО с дублируемыми функциями в разных подсистемах;

сократить время принятия оперативных решений в случае возникновения нештатных ситуаций благодаря возможности использовать органы контроля и управления единой системы;

оптимизировать количество и расположение постов охраны, снизив расходы на их содержание, а также исключив влияние «человеческого фактора»;

оперативно управлять разграничением прав доступа в охраняемые зоны для всех лиц, имеющих возможность пребывания на территории и в зданиях охраняемых объектов;

автоматизировать процессы взятия/снятия охраняемых помещений, включения камер СОТ, контроля ШС и иные вспомогательные функции.

Электропитание ТСО, входящих в состав СОС, устанавливаемых на социально значимых объектах здравоохранения, допускается осуществлять от: электрической сети; ИЭПВР по ГОСТ Р 53560; ШС; других ТСО, имеющих специально предназначенные для этого выходы; автономных источников электропитания.

Требованием к объектам здравоохранения, в которых предполагается единовременное нахождение в любом из помещений более 50 человек и при эксплуатации которых, не предусматривается установление специального пропускного режима, должна быть предусмотрена возможность оснащения их средствами защиты согласно таблице (Свод правил обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования. СП 132.13330.2011).

Число людей в помещениях объекта	Категория объекта	КПП	МО или МИ	ГАПВВ	СКУД	РТУ	СОТ (+СОО)	СОТС	СЭС
Предусматривается нахождение в одном из помещений от 50 до 500 человек	1	+	+	+	+	+	+	+	+
	2	+	+	-	-	-	+	+	+
	3	-	-	-	-	-	+	+	+
	4	-	-	-	-	-	+	+	+
Предусматривается нахождение в одном из помещений более 500 человек	1, 2, 3, 4	+	+	+	+	+	+	+	

Должна быть обеспечена возможность оборудования и функционирования: КПП, МО (МИ), ГАПВВ, РТУ места доступа на объект, предназначенного для посетителей.

Рекомендации к инженерной укреплённости объекта здравоохранения

Конструктивный элемент	Категория опасности объекта			
	I	II	III	IV
	Класс защиты			
Защитные конструкции				
Ограждения периметра	3/4	2/3	1/2	-/1
Ворота	3/4	2/3	1/2	-/1
Строительные конструкции				
Наружные стены здания, первого этажа, а также стены, перекрытия охраняемых помещений, расположенных внутри здания, примыкающие к помещениям других собственников.	3	3/2	2	1
Наружные стены охраняемых помещений, расположенных на втором и выше этажах здания, а также стены, перекрытия этих помещений, расположенных внутри здания, не примыкающие к помещениям других собственников.	2	2/1	1	1
Внутренние стены, перегородки в пределах каждой подгруппы.	1	1	1	1
Дверные конструкции				
Входные двери в здание, выходящие на оживленные улицы и магистрали.	3	2	2	1/2
Двери запасных выходов, двери, выходящие на крышу (чердак), во дворы, малолюдные переулки.	3	3	3	1/2
Входные двери охраняемых помещений.	2	2	2	2
Внутренние двери в помещениях в пределах каждой подгруппы.	1	1	1	1
Оконные конструкции				
Оконные проемы первого и подвального этажей, выходящие на оживленные улиц и магистрали.	3	3/2	2	1/2
Оконные проемы второго и выше этажей, не примыкающие к пожарным лестницам, балконам, карнизам и т.п.	2	2/1	1	1
Оконные проемы первого и подвального этажей, выходящие во дворы, малолюдные переулки.	3	3	3	2
Оконные проемы, примыкающие к пожарным лестницам, балконам, карнизам и т.п.	3	3	3	2
Оконные проемы помещений охраны.	3	2	1	1
Запирающие устройства				
Запирающие устройства входных и запасных дверей в здание, входных дверей охраняемых помещений, дверей, выходящих на крышу (чердак).	4	3	3/2	2/1
Запирающие устройства внутренних дверей.	1	1	1	1

СОТ, СОО, СОТС, СЭС всех входов, а также мест пребывания людей численностью более 50 человек в одном из помещений.

Система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники.

В целях пресечения попыток совершения террористических актов на социально значимых объектах здравоохранения, своевременного выявления попыток проноса (провоза), вноса (выноса) запрещенных предметов и материальных ценностей на охраняемые объекты, учреждения здравоохранения оборудуются средствами досмотра и обнаружения.

Средства досмотра и обнаружения предназначены для обнаружения признаков подготовки и осуществления террористических актов, а также противодействия и уменьшения возможных последствий их осуществления.

Мировой и отечественный опыт противодействия терроризму говорит о том, что для успеха в противостоянии этому злу необходимо деятельное участие всего персонала учреждения.

Требуется понимание, доверие и всесторонняя поддержка мер безопасности, предпринимаемых правоохрнительными органами для предупреждения террористических актов.

Каждому гражданину необходимо обладать антитеррористическими знаниями и навыками обеспечения личной и общественной безопасности.

Тщательно изучи порядок действий сам, доведи до подчиненных работников, членов своей семьи, разьясни их положения родственникам, знакомым и соседям.



ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ при возникновении террористических угроз



Помни! Террорист – не просто существо, поставившее себя вне общества, это особь, сознательно нарушающая все писанные и не писанные законы человеческого общежития. Наивно ожидать от террориста сострадания, человечности или следования законам воинской чести. Подлость – его стиль мышления, вероломство – тактика поведения, наша беспечность – главный его шанс, наш страх – главное его оружие...

Победить терроризм можно только повседневной высокой бдительностью каждого из нас, внимательным, небезразличным отношением к «мелочам» повседневной жизни и твердыми знаниями признаков подготовки террористических актов. Главным же условием победы является преодоление страха перед возможностью проведения теракта. Это в свою очередь становится возможным только в случае получения работником твердых знаний о необходимых действиях в экстремальных ситуациях.

Терроризм — политика, основанная на систематическом применении террора. В российском праве (ст.205УК РФ), определяется как идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий.

Смысл термина **«противодействие терроризму»** более широк, чем борьба с терроризмом, которая подразумевает непосредственное пресечение теракта или наказание виновных.

Это совокупность законодательных, идеологически-информационных, организационных, административно-правовых, воспитательных и других функций.

Порядок действий при обнаружении подозрительного предмета:

Немедленно доложить дежурному врачу, заместителю главного врача по ГО и МР, при нахождении за пределами учреждения здравоохранения - в органы внутренних дел.

Не трогать, не вскрывать, и не перемещать находку. Зафиксировать время ее обнаружения.

Не предпринимать самостоятельно никаких действий с предметами, похожими на взрывное устройство.

Не подходить к взрывным устройствам и подозрительным предметам (должностным лицам организовать их оцепление) ближе указанного расстояния.

Запретить использование вблизи предмета мобильных телефонов и средств радиосвязи.

Не допускать в районе нахождения предмета громких выкриков, вибрации. Вывести из действия, работающие технические средства, находящиеся в непосредственной близости.

Привести в немедленную готовность средства пожаротушения и оказания первой помощи.

Обеспечить возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения взрывных устройств автомашин специальных служб.

Обеспечить присутствие лиц, обнаруживших находку, до прибытия оперативно - следственной группы.

Принять решение и обеспечить эвакуацию людей в безопасную зону.

Порядок действий при получении угрозы по телефону



1. В случае поступления анонимного звонка о заминировании (об угрозе взрыва) учреждения принявшему звонок сотруднику необходимо:

включить звукозаписывающее устройство при его наличии; при наличии в устройстве кассеты для звукозаписи сразу же после разговора извлечь кассету и принять меры к её сохранности; установить на её место

резервную кассету;

при наличии автоматического определителя номера записать определившийся номер, что позволит избежать его утраты;

спокойным вежливым тоном, не прерывая говорящего и проявляя участие, уточнить у него:

- когда взрывное устройство должно взорваться?
- где оно заложено?
- что это за взрывное устройство, как оно выглядит?

- с какой целью заложено взрывное устройство?
- какие требования выдвигают террористы, какие цели преследуют?
- звонящий представляет какую-то группу (организацию) или действует самостоятельно?

попытаться успокоить анонима, сказать, что его требования немедленно будут переданы администрации; внимательно выслушать, и записать под диктовку все требования, предложить повторить свои требования под предлогом плохой работы телефонного аппарата; следует задавать уточняющие вопросы о характере угрозы, стимулируя анонима рассказать как можно больше, предложить анониму другие пути

реализации его интересов; также необходимо под любым благовидным предлогом убедить анонима повторить звонок;

попытаться определить из разговора:

- личность говорящего (пол, возраст);
- голос (высокий, низкий, хриплый, другие особенности);
- стиль речи (быстрая, медленная, вятная, неразборчивая, изъяснение культурное или непристойное);
- манера говорить (спокойный или возбуждённый, сердитый, последовательный или сбивчивый, насмешливый, назидательный);
- акцент (если имеется, то какой);
- дефекты речи (заикается, шепелявит, картавит, говорит «в нос»);
- фон речи (поезд, уличное движение, аэродром, громкая музыка, вечеринка);

после прекращения разговора, со стороны звонившего положить трубку рядом с телефонным аппаратом, не нажимая кнопку отключения телефона, записать время начала и конца разговора и по другому телефону немедленно сообщить о полученном сообщении по телефонам:



02; 573-24-20; 112 (с мобильного телефона) - оперативный дежурный ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

438-71-10, 438-74-14 - оперативный дежурный УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

271-46-19 - оперативный дежурный ГУ Росгвардии по г. Санкт-Петербургу;

601-85-50, 601-85-51 - Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС

России по г. Санкт-Петербургу,

назвать свои фамилию, имя, отчество, занимаемую должность, номер телефона, по которому принято сообщение, координаты (адрес) своего учреждения, количество находящихся на объекте людей, описать характер информации об угрозе совершения террористического акта. Кроме того, сообщить об особенностях и фоне речи анонима, указанных выше;

записать фамилию, имя, отчество, занимаемую должность лица, принявшего информацию, а также дату и время ее передачи;

доложить руководителю учреждения или лицу, его замещающему, о полученном сообщении и действовать по его указаниям; сообщать информацию руководителю учреждения можно только лично, через непосредственного начальника или должностных лиц службы безопасности;

не откладывая, заполнить «Лист наблюдений при угрозе по телефону» (приложение к настоящим рекомендациям).

После выполнения указанных первичных действий дежурный по учреждению докладывает о получении угрозы оперативному дежурному Комитета по здравоохранению по телефону **246-67-00**.

2. Руководителю учреждения при получении доклада об угрозе взрыва в первоочередном порядке следует:

уточнить у принявшего сообщение, в каком месте (корпус, этаж) и в какое время предполагается взрыв, если такая информация имеется;

убедиться, что силовые структуры (территориальные органы ФСБ, МВД, Росгвардии, МЧС в административном районе) проинформированы о полученном сообщении, об угрозе взрыва;

дать указание руководителю охраны (начальнику смены) прекратить допуск людей в здание и допуск автотранспорта на территорию учреждения, кроме автомобилей скорой помощи и силовых структур;

дать указание прекратить все работы, в т.ч. погрузочно-разгрузочные.

Всеми возможными мерами следует не допускать паники и расползания слухов.

3. После выполнения первоочередных мероприятий руководитель учреждения даёт указание на оповещение персонала и пациентов о полученной угрозе, предупреждая возможное появление паники, анализирует обстановку, и принимает решение о необходимости полной или частичной эвакуации персонала и пациентов, находящихся в учреждении.

Решение руководителя зависит главным образом от имеющейся информации о месте и времени предполагаемого взрыва, от расположения строений на территории учреждения, от наличия нетранспортабельных пациентов, с учётом их состояния и возможных последствий прекращения лечебных мероприятий в отношении пациентов, находящихся в операционных, реанимационных и палатах интенсивной терапии. После прибытия в учреждение представителей силовых структур - от их указаний, направленных на обеспечение безопасности персонала и пациентов учреждения, до момента завершения мероприятий по проверке объектов и обезвреживанию взрывных устройств.

4. До прибытия в учреждение представителей силовых структур в каждом подразделении учреждения необходимо оперативно сформировать группы из 2-3 сотрудников для опроса персонала и осмотра помещений на предмет обнаружения подозрительных предметов. При этом особое внимание обращается на места общего пользования.

При указании террористом конкретного места закладки взрывного устройства эта территория не осматривается, принимаются меры по немедленной эвакуации людей с этой территории.

Признаками взрывного устройства могут являться:
 наличие на обнаруженном предмете проводов, верёвок, изолянты;
 подозрительные звуки, щелчки, тиканье часов;
 необычный запах;
 нахождение поблизости подозрительных лиц до обнаружения предмета.

Следует также обращать внимание на автомобили, припаркованные возле учреждения.

автомобили, не принадлежащие учреждению, при отсутствии информации о владельце и цели его прибытия считать такие автомобили потенциально опасными объектами. После досмотра следует отвести на безопасное расстояние автотранспорт, припаркованный у зданий учреждения.



5. При обнаружении предмета, подозрительного на принадлежность к взрывным устройствам, допуск в район обнаружения предмета (крыло здания, смежные этажи и т.п.) прекращается выставлением охраны из числа штатных сотрудников охраны или специально назначенных лиц. Категорически запрещается прикасаться к подозрительному вероятно взрывоопасному предмету, и использовать вблизи него мобильные телефоны. Весь персонал и пациенты эвакуируются на безопасное расстояние, по возможности организуется вынос наиболее ценной документации и её охрана. Для эвакуации необходимо оперативно определить маршруты выходов работников и пациентов. В ходе движения в безопасное место избегать опасные зоны. При необходимости открыть запасные выходы. Ответственность за полную эвакуацию из помещений несут руководители структурных подразделений учреждения.

При покидании помещений следует сделать всё возможное для предотвращения паники и срыва организованной эвакуации. Для этого целесообразно использовать громкоговорящую связь, мегафоны и т.п. средства, употребляя заранее отработанные на учениях и тренировках команды, например: «Учебная пожарная тревога! Всем выйти на улицу!».

После экстренного вывода назначенные лица проверяют помещения на предмет отсутствия людей, оказываются помощь сотрудникам учреждения и пациентам, пострадавшим при экстренном выводе.

По прибытии представителей силовых структур руководитель учреждения или лицо, им уполномоченное, докладывает обстановку, в том числе:

дату и время поступления информации о возникновении угрозы или совершении террористического акта;



источник получения информации о возникновении угрозы или совершении террористического акта;

район (объект) устремлений террористов или совершения террористического акта;

характер террористического акта и обстоятельства его совершения; имеющиеся сведения о лицах, причастных к подготовке или совершению террористического акта;

фактические и (или) вероятные последствия террористического акта; принимаемые меры по пресечению, минимизации (ликвидации) последствий террористического акта;

проблемы, требующие принятия решения вышестоящим руководством, и организует выполнение указаний представителей силовых структур по выполнению дальнейших мероприятий обеспечения безопасности сотрудников и пациентов учреждения.

6. При обнаружении персоналом учреждения или пациентами подозрительного вероятно взрывоопасного предмета без поступления анонимных звонков (нашедшему вероятно взрывоопасный предмет) следует немедленно поставить в известность дежурную службу учреждения, должностные лица которой доводят информацию до руководителя учреждения или лица, его замещающего.

Руководитель учреждения принимает меры по доведению информации об обнаруженном вероятно взрывоопасном предмете до силовых структур, и организует мероприятия, изложенные в пунктах 3-5 настоящих рекомендаций.

ЛИСТ НАБЛЮДЕНИЙ ПРИ УГРОЗЕ ПО ТЕЛЕФОНУ

1. Пол: мужчина, женщина (подчеркнуть)
2. Возраст (предположительно)
3. Голос: высокий, низкий, хриплый, другие особенности
4. Стил ь речи: быстрая, медленная, внятная, неразборчивая, изъяснение культурное или непристойное
5. Манера говорить: спокойный или возбуждённый, сердитый, последовательный или сбивчивый, насмешливый, назидательный
6. Акцент (если имеется, то какой)
7. Дефекты речи: заикается, шепелявит, картавит, говорит «в нос»
8. Наличие звукового фона: поезд, уличное движение, аэродром, громкая музыка, вечеринка

При получении (обнаружении на территории учреждения) письменного сообщения об угрозе совершения террористического акта (подозрительной посылки, пакета, конверта, ящика и т. д.):

не вскрывая и не трогая предмет, зафиксировать время его обнаружения и немедленно сообщить в дежурную службу учреждения, должностные лица которой доводят информацию до руководителя учреждения или лица, его замещающего;

эвакуировать на безопасное расстояние работников и пациентов, находящихся вблизи опасного места;

принять меры по установлению принадлежности обнаруженного предмета и времени его появления (опрос возможных очевидцев из числа работников и пациентов);

обеспечить возможность беспрепятственного прохода к месту обнаружения подозрительного предмета лиц, прибывших для расследования происшествия, скорой помощи, пожарной команды;

обеспечить присутствие лиц, обнаруживших предмет, до прибытия оперативно-следственной группы и установку их данных.

Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического характера:

1. После получения такого документа обращайтесь с ним максимально осторожно. По возможности уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную жесткую папку.

2. Постарайтесь не оставлять на нем отпечатков своих пальцев.

3. Если документ поступил в конверте — его вскрытие производите только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами.

4. Сохраняйте все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку — ничего не выбрасывайте.

5. Не расширяйте круг лиц, знакомившихся с содержанием документа.

6. Анонимные материалы направляются в правоохранительные органы с сопроводительным письмом, в котором указываются конкретные признаки анонимных материалов (вид, количество, каким способом и, на чем исполнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи и т.п.), а также обстоятельства, связанные с их распространением, обнаружением или получением.

7. Анонимные материалы **не должны** сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать надписи, подчеркивать или обводить отдельные места в тексте, писать резолюции и указания, также запрещается их мять и сгибать. При исполнении резолюций и других надписей на сопроводительных документах **не должно** оставаться вдавленных следов на анонимных материалах.

8. Регистрационный штамп проставляется только на сопроводительных письмах организации и заявлениях граждан, передавших анонимные материалы в инстанции.

Рекомендации по действиям в толпе

Если оказались в толпе, позвольте ей нести Вас, но попытайтесь выбраться из неё.

Глубоко вздохните и разогните согнутые в локтях руки чуть в стороны, что бы грудная клетка не была сдавлена.

Стремитесь оказаться подальше от высоких и крупных людей, людей с громоздкими предметами и большими сумками.

Любыми способами старайтесь удержаться на ногах.

Двигаясь, поднимайте ноги как можно выше, ставьте ногу на полную стопу, не семените, не поднимайтесь на цыпочке.

Если давка приняла угрожающий характер, немедленно, не раздумывая, освободитесь от любой ноши, прежде всего от сумки на длинном ремне и шарфа.

Не держите руки в карманах.

Если что-то уронили, ни в коем случае не наклоняйтесь, что бы поднять.

Если Вы упали, постарайтесь, как можно быстрее подняться на ноги. При этом не опирайтесь на руки (их либо отдавят, либо сломают). Старайтесь хоть на мгновение встать на подошвы или на носки. Обретя опору, «выныривайте», резко оттолкнувшись от земли ногами.

Если встать не удастся, свернитесь клубком, защитите голову предплечьями, а ладонями прикройте затылок.

Попав в переполненное людьми помещение, заранее определите, какие места при возникновении экстремальной ситуации наиболее опасны (проходы между секторами на стадионе, стеклянные двери и перегородки в концертных залах и т.п.), обратите внимание на запасные и аварийные выходы, мысленно проделайте путь к ним.

Легче всего укрыться от толпы в углах зала или вблизи стен, но сложнее оттуда добраться до выхода.

При возникновении паники сохраняйте спокойствие и способность трезво оценивать ситуацию.

Во время массовых беспорядков постарайтесь не попасть в толпу, как участников, так и зрителей. Вы можете попасть под действия бойцов спецподразделений.

Сокращения

ГАПВВ - газоанализатор паров взрывчатых веществ;
ДРК - досмотровый радиометрический комплекс;
ИСБ – интегрированные системы безопасности;
ИТУ – инженерно-техническая укрепленность;
ИЭПВР – источник электропитания вторичный с резервом;
КПП – контрольно-пропускной пункт;
МО - стационарный металлообнаружитель;
МИ - ручной металлоискатель;
ОС – охранная сигнализация;
ППКО – прибор приемно-контрольный охранный;
ПТЗ – противотаранное заграждение;
РТУ - рентгенотелевизионная установка;
СКУД - система контроля и управления доступом (ГОСТ Р 51241);
СОО - система охранного освещения;
СОС – система охранной сигнализации;
СОТ - система охранная телевизионная (ГОСТ Р 51558);
СОТС - система охранной и тревожной сигнализации (ГОСТ Р 50775);
СПИ – система передачи извещений;
СрВД - средства визуального досмотра;
СЭС - система экстренной связи;
ТС – тревожная сигнализация;
ТСО – техническое средство охраны;
УОО – устройство оконечное объективное;
УПУ – устройства преграждающие управляемые;
ШС – шлейф сигнализации.